

ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении Плана противодействия коррупции
Федерального медико-биологического агентства на 2016-2017 годы,
утвержденного приказом ФМБА России от 11 мая 2016 года № 72
в 2016 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» (далее – Указ) Федеральное медико-биологическое агентство направляет информацию о ходе реализации мероприятий, предусмотренных ведомственным планом противодействия коррупции.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным Указом, и на основании типового плана противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, разработан и утвержден приказом ФМБА России от 11 мая 2016 года № 72 план противодействия коррупции Федерального медико-биологического агентства на 2016-2017 годы. В территориальных органах и подведомственных организациях ФМБА России разработаны планы противодействия коррупции и организована работа по их исполнению.

1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Федерального медико-биологического агентства ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

В 2016 году в ФМБА России проведено 3 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Рассмотрены материалы, касающиеся: обращений государственных гражданских служащих с уведомлениями о намерении выполнять иную оплачиваемую работу – 2; обращений руководителей подведомственных организаций о возможном возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов – 3; об утверждении перечня функций ФМБА России, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие подвергаются высокому риску коррупционных проявлений – 1. В состав комиссии ФМБА России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов входят председатель профсоюзной организации ФМБА России и ответственный секретарь Общественного совета при ФМБА России.

Было организовано проведение антикоррупционных мероприятий, связанных с получением федеральными государственными гражданскими служащими в рамках протокольных мероприятий подарков, их оформлению, учету и сдаче. В этих целях издан приказ ФМБА России от 28 марта 2016

года № 42 «О создании комиссии по поступлению и выбытию активов Федерального медико-биологического агентства».

Своевременно осуществлялся прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых федеральными государственными гражданскими служащими и руководителями подведомственных организаций, их первичная проверка на соответствие рекомендациям Минтруда России и контроль за своевременностью представления указанных сведений. В 2016 году нарушений подобного рода зафиксировано не было.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемые определенными категориями федеральных государственных гражданских служащих и руководителей подведомственных организаций, опубликовывались на официальном сайте ФМБА России или соответствующих организаций. В 2016 году все требуемые сведения были своевременно опубликованы.

По мере необходимости проводилась проверка достоверности и полноты представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемые определенными категориями федеральных государственных гражданских служащих и руководителей подведомственных организаций.

Постоянно проводился мониторинг исполнения федеральными государственными гражданскими служащими и руководителями подведомственных организаций обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также постоянно осуществлялся контроль исполнения федеральными государственными гражданскими служащими и руководителями подведомственных организаций обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы. В 2016 году такое уведомление подали 2 гражданских служащих центрального аппарата ФМБА России.

Специалистами группы по профилактике коррупционных и иных правонарушений продолжалось ведение журнала регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений. В 2016 году подобного рода уведомлений не поступало.

В целях повышения эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед ФМБА России, издан приказ ФМБА России от 24 декабря 2015 года № 267 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным медико-биологическим агентством, ограничений, запретов и обязанностей».

В 2016 году специалист группы по профилактике коррупционных и иных правонарушений ФМБА России прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции.

Продолжалось правовое просвещение федеральных государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по антикоррупционной тематике (семинары, тренинги, лекции, совещания).

Руководители и специалисты ФМБА России, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли обучение по программе повышения квалификации. В центральном аппарате прошли обучение 16 руководителей и специалистов, в том числе 1 специалист – непосредственно по вопросам противодействия коррупции. Кроме того, посещались тематические семинары и конференции на площадках Минтруда России, НИУ-ВШЭ и РАНХиГС.

До сведения всех федеральных государственных гражданских служащих ФМБА России были доведены изменения и дополнения в перечень общих принципов служебного поведения государственных служащих, внесенные Указами Президента Российской Федерации от 20 марта 2007 года № 372 и от 16 июля 2009 года № 814.

Специалистами отдела государственной службы и кадров ФМБА России проводилась систематическая работа по отбору перспективных специалистов, имеющих высокие деловые, профессиональные и морально-этические качества, постоянно работающих над повышением своей квалификации и образовательного уровня для замещения должностей государственной службы.

Продолжался мониторинг осуществления ротации федеральных государственных гражданских служащих. На предусмотренных к ротации должностям федеральной государственной гражданской службы состоит 6 федеральных государственных гражданских служащих.

С персональными данными федеральных государственных гражданских служащих работают лица, которые имеют необходимую форму допуска для проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну. В структурное подразделение ФМБА России, созданное для организации защиты государственной тайны, назначаются федеральные государственные гражданские служащие, имеющие наиболее высокие профессионально-деловые и морально-этические качества.

В организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным медико-биологическим агентством, подготовлены и внесены в Планы по противодействию коррупции на 2016-2017 годы мероприятия, направленные на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Постоянно проводилась разъяснительная работа по реализации антикоррупционной политики государства по вопросам запрета получения

подарков от физических и юридических лиц в связи с исполнением федеральными государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей.

Постоянно осуществлялось информирование федеральных государственных гражданских служащих и работников об изменениях в действующем законодательстве Российской Федерации, связанных с установлением ответственности за коррупционные правонарушения и преступления. Информирование осуществляется в виде индивидуальных консультаций и бесед. На информационном стенде размещается и регулярно актуализируется информация об изменениях в законодательстве.

2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности ФМБА России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.

В 2016 году в ФМБА России систематически проводилась оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации агентством своих функций. В этих целях издан приказ ФМБА России от 1 марта 2016 года № 22 «Об утверждении Перечня функций Федерального медико-биологического агентства, при реализации которых возникают коррупционные риски».

Осуществлялась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов ФМБА России, их проектов и иных документов с учетом мониторинга соответствующей правоприменительной практики в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов. В 2016 года проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 8 проектов нормативных правовых актов ФМБА России.

Обеспечивалось участие независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ФМБА России, их проектов и иных документов. В этих целях информация о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения своевременно размещалась на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечивалось взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам противодействия коррупции в ФМБА России. В 2016 году было направлено 6 писем в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Обеспечивалось действенное функционирование системы межведомственного электронного взаимодействия в ФМБА России и электронное взаимодействие ФМБА России с гражданами и организациями, а также единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов. В 2016 году сбоев в функционировании данных систем не было.

Продолжалась работа по совершенствованию этических основ государственной службы в части, касающейся соблюдения государственных служащими запретов, ограничений и требований,

установленных в целях противодействия коррупции, а также об обеспечении повседневного контроля за соблюдением этических норм и правил. В 2016 году нарушений указанных норм и правил зафиксировано не было.

Продолжался мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции в деятельности ФМБА России по размещению государственных заказов и устранение выявленных коррупционных рисков. В данной сфере меры, принимаемые ФМБА России, в основном направлены на профилактику и борьбу с нарушениями антикоррупционного законодательства при осуществлении государственных закупок. В частности, кадровой службой постоянно проводилась работа по формированию у государственных гражданских служащих агентства общих принципов служебного поведения, соблюдению ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, выработке правового сознания и правовой культуры по вопросам антикоррупционной направленности, проведению мониторинга практики применения законодательства Российской Федерации об административной ответственности за коррупционные правонарушения, мониторингу и анализу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подведомственными организациями. Территориальным органам агентства и подведомственным организациям оказывалась методическая помощь в организации работы в сфере госзакупок. Проводился ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных актов о контрактной системе в сфере госзакупок в отношении подведомственных заказчиков. Проводился анализ обоснованности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приказом ФМБА России от 13 ноября 2010 года № 787 утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих ФМБА России к совершению коррупционных правонарушений. Пунктами 5 – 11 данного Порядка предусмотрена обязанность служащих агентства немедленно уведомлять представителя нанимателя о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений с регистрацией данных уведомлений в специальном журнале.

Приказом ФМБА России от 1 марта 2016 года № 22 утвержден Перечень функций Федерального медико-биологического агентства, при реализации которых возникают коррупционные риски. Пунктом 4 данного Перечня к их числу отнесена и функция по организации, контролю и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Все работники контрактной службы ФМБА России ознакомлены с данными нормативными актами и извещены о том, что нарушение установленных процедур влечет за собой дисциплинарную, гражданско-

правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Со дня вступления в силу Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в течение всего 2016 года уведомлений подобного рода от служащих ФМБА России и его территориальных органов не поступало. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в ФМБА России, случаев коррупционного поведения служащих ФМБА России, в том числе контрактной службы, не фиксировала и не рассматривала. Правоохранительными органами уголовных дел соответствующего характера не возбуждалось.

3. Взаимодействие ФМБА России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности ФМБА России.

В 2016 году обеспечивалось своевременное размещение на официальном сайте ФМБА России актуальной информации об антикоррупционной деятельности.

Продолжалось взаимодействие с Общественным советом при ФМБА России в контексте антикоррупционной проблематики. В этих целях на заседаниях Общественного совета ФМБА России делались доклады и рассматривались иные материалы о ходе и результатах выполнения мероприятий ведомственного Плана по противодействию коррупции. В работе комиссии ФМБА России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов принимал регулярное участие ответственный секретарь Общественного совета при ФМБА России.

Обеспечивалась возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в ФМБА России или нарушениях гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций требований к служебному (должностному) поведению посредством функционирования «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции, а также посредством приема электронных сообщений на официальный сайт ФМБА России. В 2016 году в ФМБА России поступило всего 2649 обращений, что на 18% больше, чем в 2015 году (2246 обращений). Обращения касались следующих вопросов: оказания медицинской помощи в подведомственных организациях; проверки качества оказания медицинской помощи; организации работы медицинских организаций и оплаты труда медицинских работников; санитарно-эпидемиологического благополучия на обслуживаемых ФМБА России территориях.

Продолжался мониторинг публикации в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции в ФМБА России. В 2016 году до сведения руководства и государственных служащих ФМБА России была

оперативно доведена опубликованная средствами массовой информации информация о случаях предполагаемого получения взятки медицинскими работниками 125-й медсанчасти ФМБА России (г. Курчатов), 135-й медсанчасти ФМБА России (г. Десногорск) и ФГБУ «Научно-клинический центр оториноларингологии ФМБА России» (г. Москва).

На систематической основе разрабатывались мероприятия по усилению контроля за решением вопросов, содержащихся в обращения граждан и юридических лиц.

На постоянной основе обеспечивался доступ граждан к информации о деятельности подведомственных ФМБА России организаций.

4. Мероприятия, направленные на противодействие коррупции в ФМБА России с учетом специфики его деятельности.

В 2016 году в ФМБА России продолжалось совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Сводный план проведения ФМБА России и его территориальными органами плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода и требований типовой формы ежегодного плана в части «Информация о присвоении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя определенной категории риска, определенного класса (категории) опасности, об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности», направлен в органы прокуратуры Российской Федерации и согласован.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральным медико-биологическим агентством размещен на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Проверки» Сводный план проведения ФМБА России и его территориальными органами плановых проверок на 2017 год.

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, специалистами ФМБА России подготовлены проекты перечней нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается ФМБА России и его территориальными органами при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и на отдельных территориях Российской Федерации, в том числе на объектах и территориях закрытых

административно-территориальных образований, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации и при осуществлении государственного контроля за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов.

Кроме того, уполномоченные государственные служащие ФМБА России принимали участие в совещаниях с руководителями и кадровыми службами территориальных органов ФМБА России и подведомственных ему организаций по вопросам организации исполнения положений законодательства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Руководители структурных подразделений в соответствии с их компетенцией принимали участие в исполнении поручений, предусмотренных положениями Указов Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и приказов Минздрава России.

Реализовывались мероприятия по усилению контроля над осуществлением закупок в подведомственных ФМБА России организациях в целях противодействия коррупции.

Так, 11 апреля 2014 года утвержден Регламент осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций. Приказом ФМБА России от 30 сентября 2015 года № 63з утвержден численный и персональный состав инспекции по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций ФМБА России. Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок подведомственных организаций ФМБА России. В 2016 году ФМБА России было проведено 17 плановых документарных проверок в отношении подведомственных организаций (клинические больницы, санатории, медико-санитарные части, медицинские центры, образовательные учреждения). Инспекция по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок создана в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В информационной базе ФМБА России введен в эксплуатацию модуль «Недвижимое имущество», посредством которого ведется контроль за регистрацией прав на недвижимое имущество, списание, перевод из недвижимого в движимое имущество.

Сформирован список «проблемных» объектов недвижимости, регистрация прав на которые затруднительна. Судебная работа подведомственных организаций с «проблемными» объектами находится на постоянном контроле.

С 2016 года в модуле «Недвижимое имущество» введены полугодовые отчеты подведомственных организаций по регистрации недвижимого

имущества с последующим анализом неисполненных поручений, указаний, рекомендаций.

Организована работа по определению целевого назначения федерального имущества (Приказ ФМБА России от 16 декабря 2015 г. № 254 «Об организации работы по определению целевого назначения федерального имущества»).

Подведомственные ФМБА России организации ежегодно размещают на Межведомственном портале Росимущества (МВ-портал) информацию о комплексах недвижимости, закрепленных за ними на праве оперативного управления/хозяйственного ведения.

В 2016 году в ФМБА России активизирована работа отдела внутреннего аудита, созданного в структуре агентства в феврале 2015 года.

В 2016 году утвержден План внутреннего финансового аудита на 2016 год (Приказ ФМБА России от 26.08.2016 № 58п). В соответствии с Планом были проведены три камеральные проверки по следующим темам.

Во-первых, аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений) и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей и порядка, установленных при их предоставлении (Приказ ФМБА России от 30.08.2016 г. № 59п).

Во-вторых, аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей и порядка, установленных при их предоставлении (Приказ ФМБА России от 31.08.2016 г. № 60п).

В-третьих, аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении формирования (ведения) и исполнения бюджетных смет территориальных органов ФМБА России (Приказ ФМБА России от 29.12.2016 г. № 102п).

В ходе проверок нарушения не выявлены.

5. Иные мероприятия, проводимые в ФМБА России в целях профилактики и противодействия коррупции.

В 2016 году в ФМБА России систематически в ходе поступления новых документов, посвященных противодействию коррупции, сотрудники отдела государственной службы и кадров осуществляли ознакомление с этими документами должностных лиц центрального аппарата и территориальных органов ФМБА России.

В целях формирования отрицательного отношения к коррупционным действиям у федеральных государственных гражданских служащих ФМБА России периодически обновляется информационный стенд с материалами по антикоррупционной тематике.