

Министерство здравоохранения Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФМБА России)

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

город Москва

«28» сентября 2016 года

АКТ
о результатах проведения
мероприятия ведомственного контроля

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - Инспекция) на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного Руководителем ФМБА России 11 апреля 2014 г., а также на основании плана проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного руководителем ФМБА России 31 декабря 2015 года, провела мероприятие ведомственного контроля в отношении подведомственной организации ФМБА России.

Сведения о подведомственной организации ФМБА России, в отношении которой инициирована плановая проверка:

Наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства
(далее – ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, Заказчик);

Местонахождение: 121059, г.Москва, ул.Большая Дорогомиловская, д.5

Руководитель организации: Середа Андрей Петрович

Сведения о проверке:

Место проведения проверки: 121059, г.Москва, ул. Большая Дорогомиловская, д.5

Вид проверки:	<u>плановая, документарная</u>
Период проведения документарной проверки:	<u>19 сентября 2016 г. по 27 сентября 2016 г. (включительно)</u>
Основание проверки:	<u>план проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденный руководителем ФМБА России 31 декабря 2015 года, приказ ФМБА России от 15 сентября 2016 г. № 57 п «О проведении плановой документарной проверки Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» с целью осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».</u>
Предмет проверки:	<u>Соблюдение ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказа и закупок за период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. включительно.</u>

Состав сотрудников Инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля по месту нахождения организации:

Врио начальника УМТО и КС - Е.К. Бударина;
 Заместитель руководителя Инспекции - И.А. Меньшиков;
 Члены Инспекции:
 А.С. Тыкман;
 О.Г. Березкин;
 ответственный секретарь Инспекции - Ю.А. Бирюков.

Перечень запрошенной документации и информации:

Подготовить и представить Инспекции документы и иную информацию, подлежащие проверке, а именно: комплекты документов по проведению процедур по определению поставщиков, исполнителей при поставке продуктов питания, инвентаря, электрической энергии, водо-газоснабжению, водоотведению, оказанию услуг по санитарному обслуживанию учреждения в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее – Закон № 223-ФЗ), включая выборочную проверку документации по определению поставщиков, исполнителей, предложения участников процедур по определению поставщиков, исполнителей, копии заключенных договоров (контрактов) по результатам указанных процедур, а также документы, связанные с исполнением договоров (контрактов): акты, заключения экспертизы и пр.

Инспекцией установлено:

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России (в рамках Закона № 223-ФЗ) утверждено заместителем руководителя ФМБА России 11.02.2014 г. и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31.03.2014 г.

1.2. Положение о контрактной службе ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России (в рамках Закона № 44-ФЗ) утверждено приказом руководителя учреждения от 26.08.2014 г. № 104.

1.3. Приказом ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России № 4 от 03.04. 2014 в соответствие со статьей 39 Закона № 44-ФЗ утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд учреждения (далее – Единая комиссия). С 01.09.2015 приказом ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России № 156 от 01.09.2015 утвержден новый состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд учреждения, действующий на момент проведения проверки. В состав Единой комиссии входят одиннадцать человек, из них шесть человек прошли обучение по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками».

1.4. Приказом ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России № 111 от 21.05.2015 утвержден состав постоянно действующей комиссии по приемке (экспертизе) медицинского оборудования, товаров медицинского назначения, лекарственных средств, выполненных услуг для нужд учреждения в рамках Закона № 44-ФЗ.

1.4. В ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России приказом от 03.02.2014 создана контрактная служба без образования отдельного подразделения.

1.5. Функции и полномочия руководителя и членов контрактной службы ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России определены приказом от 03.02.2014 № 3.

1.6. Приказом учреждения № 3 от 03.02.2014 руководителем контрактной службы без образования отдельного подразделения назначен заместитель директора ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России Шолков В.В.

Руководитель контрактной службы прошел обучение в рамках повышения квалификации в НОУ ИПО «Учебный центр «Бюджет» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд» (120 учебных часов, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер УПК 000036/2014).

2. В части осуществления деятельности в области планирования закупок:

2.1. В соответствии с ч.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ и совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 г. № 544/18н сформирован и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России на 2015 год.

2.2. Заказчиком подготовлен отчет об объеме закупок в отчетном периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. N 238) и размещен на официальном сайте.

2.3. В 2015 году ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцать процентов от совокупного годового объема закупок, на сумму 269 303 916 (Двести шестьдесят девять миллионов триста три тысячи девятьсот шестнадцать) рублей 80 копеек, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок.

Инспекцией выявлено:

3. При анализе плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России на 2015 год выявлены следующие нарушения:

3.1. Информация, отраженная Заказчиком в столбце 6 плана-графика, не соответствует подпункту «е» пункта 2 части 5 совместного приказа Минэкономразвития и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (примечание: данный документ утратил силу в связи с изданием Приказа минэкономразвития России от 31.03.2015 г. № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 г., далее по тексту - Приказ), а именно, Заказчиком не указывается (указывается не в полном объеме) следующая информация:

минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Закона N 44-ФЗ;

международные непатентованные наименования лекарственных средств или

при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Заказчику необходимо учесть выявленные нарушения при формировании и размещении в единой информационной системе плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для собственных нужд.

4. В части осуществления процедур закупок (была проведена выборочная проверка) выявлено следующие нарушения:

4.1. Выявлен факт нарушения ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

в проекте контракта и в заключенном контракте № 291/ЦСМ/15 от 10.02.2015 (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000291 - выполнение работ по текущему ремонту помещений ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России) не установлен порядок расчета пени за просрочку исполнения Исполнителем (Подрядчиком) обязательств по Контракту.

Так, раздел 7 редакции проекта госконтракта и заключенного госконтракта содержит только общие положения об ответственности Сторон (Заказчика и Поставщика) за ненадлежащее исполнение и просрочку исполнения принятых обязательств по контракту.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Согласно части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В свою очередь, пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

Требования положений ст.34 Закона № 44-ФЗ и п.6,7,8 Правил позволяют

сделать вывод о том, что положения контракта должны содержать порядок расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, Заказчик не вправе вносить изменения в проект контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре, предложенных победителем соответствующей закупки.

Соответственно, проект контракта, входящий в состав документации, уже должен содержать условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об ответственности поставщика за просрочку исполнения своих обязательств по контракту, а именно положения о размерах штрафов и пеней, формуле расчета пеней, соответствующих Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, поскольку вносить изменения в части данных условий в проект контракта на стадии его заключения не допускается.

Указанная в редакциях проекта госконтракта и заключенном госконтракте возможность определения размера штрафных санкций на основании лишь ссылки на Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 противоречит нормам материального права.

Контракт в разделе «ответственность сторон» должен соответствовать положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063 с подробным указанием как порядка расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

4.2. Выявлен факт нарушения ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

в проекте контракта и в заключенном контракте № 291/ЦСМ/15 от 10.02.2015 (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000291 – выполнение работ по текущему ремонту помещений ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России) не установлен размер штрафа (либо критерии установления его конкретного размера) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту.

4.3. В нарушение ч. 1 ст.95 Закона № 44-ФЗ в редакции проекта контракта и заключенном госконтракте № 291/ЦСМ/15 от 10.02.2015 (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000291 – выполнение работ по текущему ремонту помещений ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России) отсутствует раздел, регламентирующий возможность внесения изменений в существенные условия госконтракта по соглашению Сторон в следующих случаях:

- если по предложению Заказчика увеличивается предусмотренное Контрактом объем выполнения работ по текущему ремонту помещений не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный Контрактом объем выполнения работ по текущему ремонту помещений не более чем на десять процентов.

- в случае уменьшения ранее доведенных до Заказчика, как получателя бюджетных средств, лимитов бюджетных обязательств;

- в иных случаях, установленных Законом № 44-ФЗ.

4.4. Выявлен факт нарушения ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

в проекте контракта (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000286 – поставка аппаратных комплексов) не установлен порядок расчета пени за просрочку исполнения обязательств Исполнителем (Подрядчиком) по Контракту.

Так, раздел 11 редакции проекта госконтрактов и заключенного госконтракта включают положения об ответственности Сторон (Заказчика и Поставщика) за ненадлежащее исполнение и просрочку исполнения принятых обязательств по контракту.

Контракт в разделе «Ответственность сторон» должен соответствовать положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063 в части подробного указания как порядка расчета пени за каждый день просрочки исполнения Сторонами обязательств, так и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (по аналогии подробное правовое обоснование выявленного нарушения указано в мотивировочной части п.4.1. настоящего Акта проверки).

4.5. Выявлен факт нарушения ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

в проекте контракта (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000286 – поставка аппаратных комплексов) не установлен порядок расчета пени за просрочку исполнения обязательств Исполнителем (Поставщиком) (по аналогии подробное правовое обоснование выявленного нарушения указано в мотивировочной части п.4.1. настоящего Акта проверки).

4.6. В нарушение ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ в проекте госконтракта (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000286 – поставка аппаратных комплексов) отсутствует раздел, регламентирующий возможность внесения изменений в существенные условия госконтракта по соглашению Сторон в следующих случаях:

- если по предложению Заказчика увеличивается предусмотренное Контрактом объем выполнения работ по текущему ремонту помещений не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный Контрактом объем выполнения работ по текущему ремонту помещений не более чем на десять процентов.

- в случае уменьшения ранее доведенных до Заказчика, как получателя бюджетных средств, лимитов бюджетных обязательств;

- в иных случаях, установленных Законом № 44-ФЗ.

4.7. Выявлен факт нарушения ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

в проекте госконтракта и заключенном госконтракте № 278/ЦСМ/15 от 13.01.2015 г. (электронный аукцион, извещение № 0373100005014000278 – оказание услуг по предоставлению во временное владение и пользование нежилых помещений) не установлен порядок расчета пени за просрочку исполнения обязательств Арендатором (пояснение: необходимо учитывать, что на практике имеют место случаи просрочки передачи недвижимого имущества по заключенным договорам аренды нежилых помещений от Арендатору Субарендодатору; по аналогии подробное правовое обоснование выявленного нарушения в указано мотивировочной части п.4.1. настоящего Акта проверки).

4.8. В разделе 8 контракта № 278/ЦСМ/15 от 13.01.2015 г. по аренде нежилого

помещения детально регламентирован механизм возмещения затрат, понесенных Субарендатором (ФБГУ ФНКЦСМ ФМБА России) при осуществлении отдельных улучшений арендуемых нежилых помещений.

Вместе с тем, порядок возмещения (частичного возмещения) затрат, понесенных Субарендатором (ФБГУ ФНКСМ ФМБА России) по осуществлению неотделимых улучшений арендуемых нежилых помещений, не регламентирован.

Как следствие, учитывая правовую неопределенность по данному аспекту, гипотетически возможны ситуации увеличения первоначальной стоимости арендуемого Субарендатором недвижимого имущества посредством улучшения его потребительских характеристик непосредственно за счет Субарендатора.

Вывод: при согласовании между сторонами редакции заключаемого договора (госконтракта) по аренде нежилых помещений (имущественного комплекса) целесообразно детально регламентировать механизм возмещения (либо частичного возмещения) затрат, понесенных Субподрядчиком при осуществлении неотделимых улучшений такого арендуемого недвижимого имущества.

В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, заказчику рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

1. Привести план-график в соответствие с совместным Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

2. Привести документацию о закупках в соответствии с Законом № 44-ФЗ с учетом рекомендаций, изложенных Инспекцией в настоящем акте.

3. При наличии мотивированных возражений, направить в Инспекцию в 10-ти дневный срок.

ВЫВОДЫ

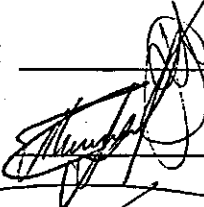
ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России рекомендовано устранить замечания, выявленные в ходе проверки, о результатах устранения замечаний сообщить Инспекции в течение 30 дней с момента получения настоящего акта.

Врио начальника УМТО и КС



Е.К. Бударина;

Заместитель руководителя Инспекции



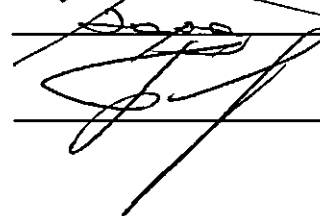
И.А. Меньшиков;

Члены Инспекции:

А.С. Тыкман;

О.Г. Берзкин

ответственный секретарь Инспекции



Ю.А. Бирюков.

6. Сведения об ознакомлении подведомственной организации с настоящим актом:

6.1. С актом о результатах проверки ознакомлен и один экземпляр получил

" " _____ 201 г.

_____ (подпись)

_____ (фамилия, имя, отчество, должность указываемого лица)

6.2. Пометка об отказе ознакомления с актом о результатах проверки

_____ (подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица (лиц), проводившего (их) проверку)