

Министерство здравоохранения Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФМБА России)

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

город Москва

«22» февраля 2017 года

АКТ
о результатах проведения
мероприятия ведомственного контроля

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - Инспекция) на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного Руководителем ФМБА России 11 апреля 2014 г., а также на основании плана проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного руководителем ФМБА России 30 декабря 2016 года, провела мероприятие ведомственного контроля в отношении подведомственной организации ФМБА России.

Сведения о подведомственной организации ФМБА России, в отношении которой инициирована плановая проверка:

Наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения центральный клинический санаторий для детей с родителями «Малаховка» Федерального медико-биологического агентства
(далее – ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России, Заказчик) (ИНН 5027036613)

Местонахождение: 140033, Московская область, Люберецкий район, городское поселение Малаховка, улица Калинина, дом 29

Руководитель организации: Шмаков Николай Арсеньевич

Сведения о проверке:

Место проведения проверки:	140033, Московская область, Люберецкий район, городское поселение Малаховка, улица Калинина, дом 29
Вид проверки:	плановая, документарная
Период проведения проверки:	13.02.2017 г. по 21.02.2017 г. (включительно)
Основание проверки:	план проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденный руководителем ФМБА России 11 апреля 2014 года, приказ ФМБА России от 30 декабря 2016 г. № 25п «О проведении плановой документарной проверки Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения Центральный клинический санаторий для детей с родителями "Малаховка" Федерального медико-биологического агентства с целью осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».
Предмет проверки:	соблюдение ФГБУЗ Центральный клинический санаторий для детей с родителями «Малаховка» ФМБА России законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказа и закупок за период с 01.01.2016 г. по 30.12.2016 г. (включительно)

Состав сотрудников Инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля по месту нахождения организации:

Руководитель Инспекции – Е.К. Бударина;
Заместитель руководителя Инспекции – А.С.Тыкман;
Члены Инспекции:
Ю.А. Бирюков;
О.Г. Березкин;
Т.В. Лукьянова;
О.В. Цой;
ответственный секретарь Инспекции Ю.А. Привалова.

Перечень запрошенной документации и информации:

Подготовить и представить Инспекции документы и иную информацию, подлежащие проверке, а именно: комплекты документов по проведению процедур по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей при поставке лекарственных средств, расходных материалов, медицинского оборудования, выполнения ремонтных работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), включая документацию по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей, предложения участников процедур по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей, копии заключенных договоров (контрактов) по результатам указанных процедур, а также документы, связанные с исполнением договоров (контрактов): акты, заключения экспертизы и пр.

Инспекцией установлено:

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России (в рамках Федерального закона № 223-ФЗ) утверждено 27 марта 2014 г. и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2014 г.;

1.2. Приказом ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России № 13/2-а от 01 марта 2014 г. в соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд учреждения (далее – Единая комиссия). На момент проведения проверки состав Единой комиссии утвержден приказом учреждения №27-а от 05 сентября 2016 г. (со всеми изменениями) в составе семи человек, из них два человека прошли обучение по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками»;

1.3. Приказом ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России № 23/2-а от 06 июня 2016 г. утвержден состав приемочной (экспертной) комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок для нужд учреждения в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.;

1.4. Приказом №27-а от 05 сентября 2016 г. ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России назначен Контрактный управляющий (в связи с небольшими объемами закупок содержание Контрактной службы для учреждения экономически не целесообразно);

1.5. Должностные инструкции Контрактного управляющего ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России имеются (утверждены Руководителем учреждения от 21 июня 2016 г.);

2. В части осуществления деятельности в области планирования закупок:

2.1. В рамках Федерального закона № 223-ФЗ на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) 11 мая 2016 г. опубликован план закупки товаров (работ, услуг) на 2016 год;

2.2. В соответствии с ч.2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н сформирован план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России на 2016 год. План-график на 2016 год размещен 22 января 2016 года на официальном сайте zakupki.gov.ru;

2.3. Заказчиком подготовлен отчет об объеме закупок в отчетном периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238) и будет размещен на официальном сайте до 01 апреля 2016 г.;

2.4. В 2016 году ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов от совокупного годового объема закупок, на сумму 9040000,00 (Девять миллионов сорок тысяч) рублей, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Инспекцией выявлено:

1. При анализе плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России на 2016 год выявлены следующие нарушения:

1.1. В нарушение положений совместного Приказа Минэкономразвития и Федерального Казначейства № 182/7н от 31.03.2015 «О внесении изменений в особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы», информация, отражаемая в столбце 6, указана Заказчиком не в полном объеме, а именно:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

1.2. В нарушение подпункта «и» пункта 2 части 5 совместного Приказа Минэкономразвития и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013, в столбце 9 план-графика отсутствует информация о единицах измерения НМЦК;

2. В части осуществления процедур закупок (была проведена выборочная проверка) выявлено следующее:

2.1. В соответствии с п.11 ч.1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении конкурса, должна содержать порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований (закупка № 034810002261600005), в Информационной карте (п.8. Порядок, даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений документации) отсутствует информация о конкретной дате окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации.

«Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем 3 (три) запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона.

Дата начала предоставления разъяснений:

«30» ноября 2016 г.

В течение 2 (двух) дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса на разъяснения положений аукционной документации заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса.

Запрос на разъяснения должен поступить заказчику не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения предоставляются в соответствии со ст. 65 44-ФЗ от 05.04.2013, (раздел 10 договора № 2 от 23 мая 2016 года выполнение работ по устройству резинового покрытия спортивной площадки)

2.2. Проект контракта, входящий в состав документации, должен содержать условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об ответственности поставщика за просрочку исполнения своих обязательств по контракту, а именно положения о размерах штрафов и пеней, формуле расчета пеней, соответствующих Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063. Внесение изменений в части данных условий в проект контракта на стадии его заключения не допускается.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением

просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В свою очередь, пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

Системное толкование положений ст.34 Закона о контрактной системе и п.6,7,8 Правил позволяет сделать вывод о том, что положения контракта должны содержать порядок расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, Заказчик не вправе вносить изменения в проект контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре, предложенных победителем соответствующей закупки.

Из указанных законоположений следует вывод о том, что проект контракта, входящий в состав документации, уже должен содержать условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об ответственности поставщика за просрочку исполнения своих обязательств по контракту, а именно положения о размерах штрафов и пеней, формуле расчета пеней, соответствующих Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, поскольку вносить изменения в части данных условий в проект контракта на стадии его заключения не допускается.

Проект контракта в разделе «ответственность сторон» должен соответствовать положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 с подробным указанием как порядка расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, а

также и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, с указанием обязательства и формул расчета.

В нарушение вышеизложенного, раздел 10 договора № 2 от 23 мая 2016 года государственный контракт на выполнение работ по устройству резинового покрытия спортивной площадки не содержит подробного указания порядка расчета пени за просрочку исполнения обязательств, а также штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

2.3. В нарушение требований ч.10 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093) в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликованы документы (сведения) об исполнении государственного контракта (извещение о закупке № 0348100022616000001).

2.4. В документации о закупке (запрос котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству резинового покрытия спортивной площадки) выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектов закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

Извещение о проведении аукциона не содержит ограничение допуска к участию в закупке организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Вместе с тем, в документации о закупке заказчиком не установлено ограничение допуска к участию в закупке организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики.

2.5. В нарушение ч. 1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта

№ 10 «Санитарное обслуживание Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения» отсутствует раздел, касающийся возможности внесения изменений в существенные условия Договора по соглашению Сторон в следующих случаях:

- если по предложению Заказчика увеличивается предусмотренное Договором количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренные контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению Сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации Цены Договора пропорционально дополнительному количеству Товара исходя из установленной в Договоре цены единицы товара, но не более чем на десять процентов Цены Договора. При уменьшении предусмотренного Договором количества Товара Стороны Договора обязаны уменьшить Цену Договора исходя из цены единицы Товара;

- в случае уменьшения ранее доведенных до Заказчика, как получателя бюджетных средств, лимитов бюджетных обязательств;

- в иных случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ.

3. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, заказчику рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

3.1. Разработку план-графика осуществлять в соответствии с совместным Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

3.2. Документацию о закупках разрабатывать в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ с учетом рекомендаций, изложенных Инспекцией в настоящем акте.

3.3. Осуществлять размещение на официальном сайте информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг отчета об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

3.4. Устранить иные нарушения, выявленные и указанные Инспекцией в настоящем акте.

4.ВЫВОДЫ

ФГБУЗ ЦКС «Малаховка» ФМБА России рекомендовано устранить замечания, выявленные в ходе проверки, о результатах устранения замечаний сообщить Инспекции в течение 30 дней с момента получения настоящего акта.

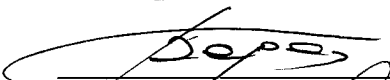
Руководитель Инспекции  Е.К. Бударина;

Заместитель руководителя Инспекции  А.С. Тыкман;

Члены Инспекции:

 Ю.А. Бiryukov;

 Т.В. Лукьянова;

 О.Г. Березкин;

 О.В. Цой;

ответственный секретарь Инспекции  Ю.А. Привалова.

5. Сведения об ознакомлении подведомственной организации с настоящим актом:

5.1. С актом о результатах проверки ознакомлен и один экземпляр получил

" ___ " _____ 201__ г.

(подпись)

(фамилия, имя, отчество, должность указываемого лица)

5.2. Пометка об отказе ознакомления с актом о результатах проверки

(подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица (лиц), проводившего (их) проверку)