

Министерство здравоохранения Российской Федерации  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО**  
(ФМБА России)

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в  
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

город Москва

«03» августа 2016 года

**АКТ**  
**о результатах проведения**  
**мероприятия ведомственного контроля**

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - Инспекция) на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного Руководителем ФМБА России 11 апреля 2014 г., а также на основании плана проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного руководителем ФМБА России 31 декабря 2015 года, провела мероприятие ведомственного контроля в отношении подведомственной организации ФМБА России.

**Сведения о подведомственной организации ФМБА России, в отношении которой инициирована плановая проверка:**

Наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть № 94 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России, Заказчик);

Местонахождение: 141320, Московская обл., Сергиево-Посадский район, г.Пересвет, ул.Мира, д.10

Руководитель организации: Князев Евгений Геннадьевич

**Сведения о проверке:**

Место проведения проверки: 142279, Московская обл., Сергиево-Посадский район, г.Пересвет, ул.Мира, д.10

Вид проверки:	плановая, документарная
Период проведения документарной проверки:	25 июля 2016 г. по 02 августа 2016 г. (включительно)
Основание проверки:	план проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденный руководителем ФМБА России 31 декабря 2015 года, приказ ФМБА России от 18 июля 2016 г. № 48п «О проведении плановой документарной проверки Федеральную государственную бюджетную учреждение здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть № 94 Федерального медико-биологического агентства" с целью осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».
Предмет проверки:	Соблюдение ФБГУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказа и закупок за период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. включительно.

**Состав сотрудников Инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля по месту нахождения организации:**

Руководитель Инспекции - С.В. Отрубчак;  
 Заместитель руководителя Инспекции - И.А. Меньшиков;  
 Члены Инспекции:  
 А.С. Тыкман;  
 Е.К. Бударина;  
 О.Г. Березкин;  
 ответственный секретарь Инспекции Ю.А. Бирюков.

**Перечень запрошенной документации и информации:**

Подготовить и представить Инспекции документы и иную информацию, подлежащие проверке, а именно: комплекты документов по проведению процедур по определению поставщиков, исполнителей при поставке продуктов питания, инвентаря, электрической энергии, водо-газоснабжению, водоотведению, оказанию услуг по санитарному обслуживанию учреждения в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее – Закон № 223-ФЗ), включая выборочную проверку документации по определению поставщиков, исполнителей, предложения участников процедур по определению поставщиков, исполнителей, копии заключенных договоров (контрактов) по результатам указанных процедур, а также документы, связанные с исполнением договоров (контрактов): акты, заключения экспертизы и пр.

---

#### **Инспекцией установлено:**

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России (в рамках Закона № 223-ФЗ) утверждено приказом учреждения от 31.03.2014г. № 43/1. Положение о закупках не размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (даны пояснения: Положение о закупках не было размещено в связи с возникшими техническими трудностями при его размещении).

1.2. Приказом ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России № 22 от 14.02.2014 г. в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд учреждения (далее – Единая комиссия). На момент проведения проверки Единая комиссия в составе пяти человек, из них 1 человек прошел обучение по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками».

1.3. Приказом ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России № 20 от 06.02.2014 г. утвержден состав приемочной (экспертной) комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок для нужд учреждения в рамках Закона № 44-ФЗ.

1.4. Положение о закупочной деятельности имеется (Положение о закупочной деятельности ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России утверждено приказом учреждения от 18 апреля 2014 г. № 60).

1.5. Должностная инструкция контрактного управляющего ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России имеется (должностная инструкция утверждена начальником учреждения и согласована с председателем комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений).

1.6. Приказом учреждения № 473-л от 31 декабря 2013 г. контрактным управляющим ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России назначена Муратова Е.С., которая прошла обучение в рамках повышения квалификации в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» (120 учебных часов, свидетельство о повышении квалификации регистрационный номер № 4.5-05/598, номер реестра специалистов в

области управления государственными и муниципальными заказами Т8502), а также освоила дополнительную профессиональную программу в Федеральном государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации Федерального медико-биологического агентства» по программе повышения квалификации «Управление контрактной системой в государственном учреждении» (72 учебных часа, удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 538 от 12.10.2013 года)

2. В части осуществления деятельности в области планирования закупок:

2.1. Закупки в рамках Закона № 223-ФЗ учреждением не осуществлялись.

2.2. План-график и план закупок ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России на 2015 год не размещались на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (было дано пояснение: публикация извещений велась исходя из текущих потребностей организации в закупках).

2.3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМПиСОНК) за отчетный период проверяемым учреждением не составлялся и не опубликовывался. Кроме того, в нарушение требований ст.30 Закона № 44-ФЗ закупки у СМПиСОНК за отчетный период осуществлены в объеме, менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

#### **Инспекцией выявлено:**

3. В части осуществления процедур закупок (по результатам выборочной проверки отдельных закупок) выявлены следующие нарушения:

3.1. Согласно п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, что участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно ч. 3.1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а именно предоставление информации о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

При анализе документации о закупке - запрос котировок по поставке хозяйственно-бытовых товаров (Извещение о проведении запроса котировок № 03481000413155000035) Инспекцией установлено, что Заказчиком (проверяемым учреждением) вышеуказанного единого требования к участникам закупки установлено не было, что является нарушением ч. 3.1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с ч. 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства,

предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

Требования положений ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 6,7,8 Правил позволяют сделать вывод о том, что положения контракта должны содержать порядок расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, Заказчик не вправе вносить изменения в проект контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре, предложенных победителем соответствующей закупки.

Проект контракта, входящий в состав документации, уже должен содержать условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об ответственности поставщика за просрочку исполнения своих обязательств по контракту, а именно положения о размерах штрафов и пеней, формуле расчета пеней, соответствующих Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, поскольку вносить изменения в части данных условий в проект контракта на стадии его заключения не допускается.

Проект госконтракта (контракт), в частности раздел «ответственность сторон» должен соответствовать положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063, с подробным указанием как порядка расчета пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, так и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, с указанием обязательства и формул расчета.

Выявлен факт нарушения ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в редакции гражданско-правового договора № 0348100041315000001-0024715-01 от 26.02.2015 г. (извещение от 20.01.2015 г. № 348100041315000001 г. о проведении электронного аукциона на поставку стоматологического инструментария, стоматологических материалов и стоматологических изделий медицинского назначения) в разделе 7 (Ответственность сторон) включены положения об ответственности Заказчика и Поставщика за ненадлежащее исполнение и просрочку исполнения своих обязательств по контракту.

При этом, порядок определения размера штрафных санкций регламентируется лишь на ссылкой на Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, что противоречит нормам материального права и сложившейся правоприменительной практике.

3.3. В нарушение ч.8 ст.34 Закона № 44-ФЗ в редакции гражданско-правового договора № 0348100041315000001-0024715-01 от 26.02.2015 г. (извещение от 20.01.2015 г. № 348100041315000001 г. о проведении электронного аукциона на поставку стоматологического инструментария, стоматологических материалов и стоматологических изделий медицинского назначения) не установлен размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком (Исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

3.4. В редакции гражданско-правового договора № 0348100041315000001-0024715-01 от 26.02.2015 г. (извещение от 20.01.2015 г. № 348100041315000001 г. о проведении электронного аукциона на поставку стоматологического инструментария, стоматологических материалов и стоматологических изделий медицинского назначения) отсутствует положение (формулировки) о претензионном порядке разрешения споров между Сторонами с учетом сложившейся правоприменительной практики и положений ст.ст. 125, 129 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В целях обеспечения принятия судом к производству искового заявления Заказчика (в случае невозможности урегулирования спора между Сторонами в досудебном порядке) рекомендовано в редакции госконтрактов включить формулировку:

«Контрактом устанавливается претензионный порядок разрешения споров. Претензия должна быть оформлена в письменном виде, подписана соответствующей Стороной, содержать обоснованные доказательства того, в чем заключается неисполнение или ненадлежащее исполнение другой Стороной своих обязательств, Срок рассмотрения претензии – 10 рабочих дней с момента ее получения».

3.5. В нарушение ч. 1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции гражданско-правового договора № 0348100041315000001-0024715-01 от 26.02.2015 г. (извещение от 20.01.2015 г. № 348100041315000001 г. о проведении электронного аукциона на поставку стоматологического инструментария, стоматологических материалов и стоматологических изделий медицинского назначения) отсутствуют положения, касающиеся возможности внесения изменений в контракт по соглашению сторон, по следующим основаниям (далее представлены рекомендуемые формулировки):

- если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные

контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

- при уменьшении предусмотренного Контрактом количества товара Стороны Контракта обязаны уменьшить Цену Контракта, исходя из цены единицы Товара.

3.6. В нарушение ч. 1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции гражданско-правового договора № 0348100041315000035 от 21.09.2015 г. (извещение от 27.08.2015 г. № 348100041315000035 о проведении запроса котировок на поставку хозяйственно-бытовых товаров) отсутствуют положения, касающиеся возможности внесения изменений в контракт по соглашению сторон, по следующим основаниям (далее представлены рекомендуемые формулировки:

- если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

- при уменьшении предусмотренного Контрактом количества товара Стороны Контракта обязаны уменьшить Цену Контракта, исходя из цены единицы Товара.

3.7. В нарушение требований п.10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093) в части, касающейся опубликования сведений об исполнении контракта по закупке № 0348100041315000035 от 21.09.2015 г. (извещение от 27.08.2015 г. № 348100041315000035 о проведении запроса котировок на поставку хозяйственно-бытовых товаров), в единой информационной системе отсутствуют сведения о результатах исполнения контракта (скан-копии платежных поручений, товарных накладных, Актов не размещены в единой информационной системе).

4. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, заказчику рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

1. Разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Положение о закупках (в рамках Закона № 223-ФЗ).

2. Осуществлять размещение в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» планов-графиков закупок и планов закупок на предстоящие периоды в установленном порядке в соответствии со ст. 17, 21, ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ.

3. Составить и опубликовать в установленном порядке Отчет об объеме закупок за отчетный период у СМПиСОНК, в текущем периоде привести объем

закупок у СМПисОНК в соответствии с требованиями ст.30 Закона № 44-ФЗ.

4. Привести документацию о закупках в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ с учетом рекомендаций, изложенных Инспекцией в настоящем акте.

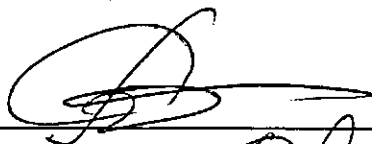
5. Осуществить в полном объеме размещение на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об исполнении государственных контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

6. При наличии мотивированных возражений, направить в Инспекцию в 10-ти дневный срок.

## ВЫВОДЫ

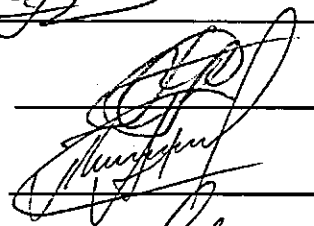
**ФГБУЗ ЦМСЧ № 94 ФМБА России рекомендовано устранить замечания, выявленные в ходе проверки, о результатах устранения замечаний сообщить Инспекции в течение 30 дней с момента получения настоящего акта.**

Руководитель Инспекции \_\_\_\_\_



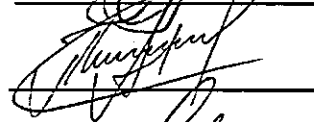
С.В. Отрубчак;

Заместитель руководителя Инспекции \_\_\_\_\_

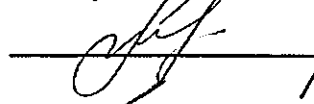


И.А. Меньшиков;

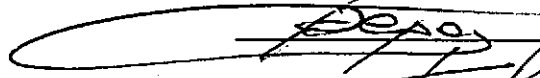
Члены Инспекции:



А.С. Тыкман;



Е.К. Бударина;



О.Г. Березкин;

ответственный секретарь Инспекции \_\_\_\_\_



Ю.А. Бирюков.

## 5. Сведения об ознакомлении подведомственной организации с настоящим актом:

5.1. С актом о результатах проверки ознакомлен и один экземпляр получил

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, должность указываемого лица)



**5.2. Пометка об отказе ознакомления с актом о результатах проверки**

---

(подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица (лиц), проводившего(их) проверку)

---