

Министерство здравоохранения Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
(ФМБА России)

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

город Москва

«21» марта 2017 года

АКТ
о результатах проведения
мероприятия ведомственного контроля

Инспекция ФМБА России по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - Инспекция) на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного Руководителем ФМБА России 11 апреля 2014 г., а также на основании плана проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденного руководителем ФМБА России 30 декабря 2016 года, провела мероприятие ведомственного контроля в отношении подведомственной организации ФМБА России.

Сведения о подведомственной организации ФМБА России, в отношении которой инициирована плановая проверка:

Наименование:	Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 72 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России, Заказчик);
Местонахождение:	456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул. К. Маркса, д.52
Руководитель организации:	Соколов Дмитрий Викторович
Сведения о проверке:	
Место проведения проверки:	456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул. К. Маркса, д.52

Вид проверки:	<u>плановая, документарная</u>
Период проведения документарной проверки:	<u>13 марта 2017 г. по 21 марта 2017 г. (включительно)</u>
Основание проверки:	<u>план проведения проверок подведомственных организаций ФМБА России, утвержденный руководителем ФМБА России 30 декабря 2016 года, приказ ФМБА России от 01.03.2017 № 12п «О проведении плановой документарной проверки Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 72 Федерального медико-биологического агентства», с целью осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».</u>
Предмет проверки:	<u>Соблюдение ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказа и закупок за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. (включительно)</u>

Состав сотрудников Инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля по месту нахождения организации:

Начальник УМТО и КС - Е.К. Бударина;

Члены Инспекции:

А.С. Тыкман;

О.Г. Березкин;

Ю.А. Бирюков;

ответственный секретарь Инспекции Ю.А. Привалова.

Перечень запрошенной документации и информации:

Подготовить и представить Инспекции документы и иную информацию, подлежащие проверке, а именно: комплекты документов по проведению процедур по определению поставщиков, исполнителей при поставке лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинского оборудования, ГСМ, стоматологического расходного материала, услуг по техническому обслуживанию изделий медицинской техники, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), включая выборочную проверку документации по определению поставщиков, исполнителей, предложения участников процедур по определению поставщиков, исполнителей, копии заключенных договоров (контрактов) по результатам указанных процедур, а также документы, связанные с исполнением договоров (контрактов): акты, заключения экспертизы и пр.

Инспекцией установлено:

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России (в рамках Федерального закона № 223-ФЗ) утверждено ФМБА России от 25 марта 2014 г. и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 апреля 2014 г.;

1.2. Приказом ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России № 27 от 17 февраля 2017 г. в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд учреждения (далее – Единая комиссия). На момент проведения проверки состав Единой комиссии утвержден приказом учреждения № 268 от 31 декабря 2016 г. в составе семи человек, из них 2 человека прошли обучение по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 1 человек прошел обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», 4 человека прошли обучение по программе «Профессиональный контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.3. Приказом ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России № 136 от 01 июня 2015 г. утвержден состав приемочной (экспертной) комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок для нужд учреждения в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.;

1.4. Положение (регламент) о контрактной службе имеется (Регламент о контрактной службе ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России утвержден приказом руководителя учреждения от 20 марта 2014 г. № 50);

1.5. Должностные инструкции руководителя (начальника) контрактной службы и специалистов контрактной службы ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России имеются (должностные инструкции специалистов и руководителя контрактной службы утверждены руководителем учреждения 15 октября 2015 г.);

1.6. Приказом учреждения №50 от 20 марта 2014 г. руководителем контрактной службы ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России назначена Соколова М.В. Руководитель контрактной службы прошел обучение в рамках повышения квалификации в Институте государственных и регламентированных закупок,

конкурентной политики и антикоррупционных технологий (Институт госзакупок) по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» (144 академических часов, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер № 619).

2. В части осуществления деятельности в области планирования закупок:

2.1. В рамках Федерального закона № 223-ФЗ на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) 10 марта 2016 г. (указать дату опубликования) опубликован план закупки товаров (работ, услуг) на 2016 год;

2.2. В соответствии с ч.2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н сформирован план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФГБУЗ МСЧ № 72 на 2016 год. План-график на 2016 год размещен 20 февраля 2016 года на официальном сайте zakupki.gov.ru.

2.3. Заказчиком подготовлен отчет об объеме закупок в отчетном периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 N 238) и размещен на официальном сайте 03 марта 2016 г.

3. В 2016 году заказчиком было осуществлено 63 закупок с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на сумму 23 478 090,07 (Двадцать три миллиона четыреста семьдесят восемь тысяч девяносто рублей) 07 копеек.

3.1. В 2016 году ФГБУЗ МСЧ №72 ФМБА России ФМБА России осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов от совокупного годового объема закупок, на сумму 14 742 187,39 (Четырнадцать миллионов семьсот сорок две тысячи сто восемьдесят семь рублей) 39 копеек, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений;

- осуществления закупок с учетом положений ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ (заказчик при определении поставщика вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

4. При анализе плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России на 2016 год выявлены следующие нарушения:

4.1. Информация, отраженная Заказчиком в столбце 6 плана-графика, не

соответствует требованию подпункта «е» пункта 2 части 5 совместного приказа Минэкономразвития и Федерального Казначейства № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (примечание: данный документ утратил силу в связи с изданием Приказа минэкономразвития России от 31.03.2015 г. № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015, далее по тексту - Приказ), а именно, Заказчиком указывается не в полном объеме следующая информация:

минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ;

международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группированные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Заказчику необходимо учесть выявленные нарушения при формировании и размещении в единой информационной системе плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для нужд учреждения.

5. В части осуществления процедур закупок (была проведена выборочная проверка) выявлено следующие нарушения:

5.1. Выявлен факт нарушения требований п.10 ч.1 ст. 31, ч.5 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ (необходимость установления в аукционной документации обязательного требования к участникам закупки о том, что участники закупки не должны являться оффшорными компаниями).

В нарушение вышеуказанных требований в документации о закупке (электронный аукцион на выполнение работ по комплексному обслуживанию изделий медицинской техники ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России (многокорпусная система, извещение № 0369100040716000022) Государственным заказчиком не были установлены требования к участникам закупки о том, что участники закупки не должны являться оффшорными компаниями.

5.2. Выявлен факт нарушения требований п.10 ч.1 ст. 31, ч.5 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ (необходимость установления в аукционной документации обязательного требования к участникам закупки о том, что участники закупки не должны являться оффшорными компаниями).

В нарушение вышеуказанных требований в документации о закупке (электронный аукцион на поставку горюче-смазочных материалов (автомобильного бензина, дизельного топлива) для круглосуточного стационарного обеспечения транспортных средств ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России путем заправки с использованием топливных карт), извещение № 0369100040716000005) Государственным заказчиком не были установлены требования к участникам закупки о том, что участники закупки не должны являться оффшорными компаниями.

5.3. В документации о закупке (об электронном аукционе на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию изделий медицинской техники ФГБУЗ МСЧ № 72 , многокорпусная система) выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектами закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

Извещение о проведении аукциона не содержит ограничение допуска к участию в закупке организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Вместе с тем, в документации о закупке заказчиком не установлено ограничение допуска к участию в закупке организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики.

5.4. В нарушение требований ч.10 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093) в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликованы в полном объеме копии первичных документов (сведения) об исполнении государственного контракта на выполнение работ по комплексному обслуживанию изделий медицинской техники ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России (многокорпусная система, извещение № 0369100040716000022).

5.5. В нарушение требований ч.10 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093) в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликованы в полном объеме копии первичных документов (сведения) об исполнении государственного контракта на поставку лекарственных средств для нужд ФГБУЗ МСЧ № 72 ФМБА России, извещение № 03691000407160001225, способ закупки – аукцион в электронной форме).

В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, заказчику рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

1. Разработку плана-графика закупок осуществлять в точном соответствии с действующими подзаконными нормативными актами, регламентирующими порядок их составления (оформления).

2. Документацию о закупках разрабатывать в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в том числе с учетом рекомендаций, изложенных Инспекцией в настоящем акте).

3. При наличии мотивированных возражений, направить в Инспекцию в 10-ти дневный срок.

ВЫВОДЫ

ФГБУЗ «Медико-санитарной части № 72 ФМБА России» рекомендовано при организации работы по осуществлению государственных закупок для нужд Учреждения учесть нарушения, выявленные в ходе проверки.

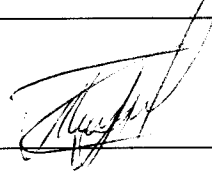
О принятых мерах и проведенных мероприятиях сообщить в письменном виде в Инспекцию в течение 30 дней с момента получения настоящего акта.

Начальник УМТО и КС

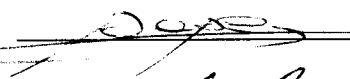


Е.К. Бударина;

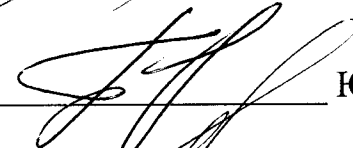
Члены Инспекции:



А.С. Тыкман;

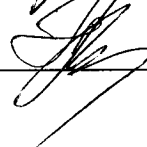


О.Г. Березкин;



Ю.А. Бирюков;

ответственный секретарь Инспекции



Ю.А. Привалова.

6. Сведения об ознакомлении подведомственной организации с настоящим актом:

6.1. С актом о результатах проверки ознакомлен и один экземпляр получил

" ____ " _____ 201 ____ г.

(подпись)

(фамилия, имя, отчество, должность указываемого лица)

6.2. Пометка об отказе ознакомления с актом о результатах проверки

(подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица (лиц), проводившего (их) проверку)
